

Programmabegroting

2021 - 2024



Inleiding

Deze paragraaf geeft inzicht in de heffingen van de gemeente. Hierbij gaat het zowel om de gebonden als de ongebonden heffingen. Van gebonden heffingen is het bestedingsdoel wettelijk bepaald, bijvoorbeeld van de afvalstoffenheffing. Van ongebonden heffingen is het bestedingsdoel niet wettelijk bepaald, bijvoorbeeld van de OZB, de onroerendezaakbelasting. De baten en lasten van de ongebonden heffingen maken ook deel uit van het programma Algemene dekking en onvoorzien. De baten en lasten van de gebonden heffingen zijn meegenomen in de desbetreffende programma's.

De lokale heffingen vormen een belangrijke bron van inkomsten voor de gemeente. Deels dienen ze als algemeen dekkingsmiddel voor de gemeentelijke uitgaven, deels ter verrekening van de kosten van de specifieke dienstverlening. Wageningen kent de volgende lokale heffingen:

Ongebonden:

- Onroerendezaakbelastingen (OZB)
- Hondenbelasting
- Parkeerbelastingen
- Precariobelasting (bovengronds)
- Precariobelasting (voor kabels en leidingen)
- (Water)toeristenbelasting
- Reclamebelasting

Gebonden:

- Afvalstoffenheffing
- Rioolheffing
- Leges
- Scheepvaartrechten
- Veergelden
- Begraafrechten
- Marktgelden

Voor diverse heffingen voert de gemeente een kwijtscheldingsbeleid voor de minima.

Heffingen / belastingen 2021

Algemeen

De gemeenteraad stelt de belastingverordeningen en daarmee de tarieven voor de lokale heffingen vast. De belastingverordeningen worden gelijktijdig met de begroting ter vaststelling aan de raad aangeboden. De tarieven voor 2021 worden trendmatig verhoogd met 1,85%. De afwijkingen worden hieronder toegelicht.

Ongebonden:

Onroerende-zaakbelastingen (OZB)

Gegevens	Percentage	Percentage
	2020	2021
Eigenaren woningen	0,14869	0,15144
Gebruikers niet-woningen	0,29846	0,31338
Eigenaren niet-woningen	0,37276	0,39140

Bij deze tarieven is uitgegaan van een verhoging van de tarieven met 1,85%. De tarieven zijn nog niet gecorrigeerd voor de waardeverandering als gevolg van de herwaardering. Zoals gebruikelijk stellen wij bij de vaststelling van de belastingverordeningen in november voor de tarieven voorlopig wat hoger vast te stellen. Begin volgend jaar komt dan het raadsvoorstel met de definitieve tarieven, gebaseerd op de uitkomst van de herwaardering.

Parkeerbelastingen

De parkeertarieven blijven in 2021 ongewijzigd.

Reclamebelasting

De tarieven voor 2021 worden met 1,85% verhoogd.

Precariobelasting

Het tarief voor de Precariobelasting kabels en leidingen blijft ongewijzigd.

Hondenbelasting

De tarieven voor 2021 worden met 1,85% geïndexeerd.

Toeristenbelasting

De tarieven voor 2021 worden met 1,85% geïndexeerd.

Gebonden:

Afvalstoffenheffing

De kosten in 2021 nemen toe en er kan niet meer worden gecompenseerd uit de egalisatiereserve, waardoor een verhoging van het tarief nodig is. De toenemende kosten komen door:

- hogere kosten bij de Afvalcombinatie De Vallei (ACV) als gevolg van de herijking tarieven en de daarbij horende nieuwe gestandaardiseerde tarieven die door de ACV 2021 gehanteerd zullen worden voor alle deelnemende gemeenten.
- er wordt rekening mee gehouden dat er in het begrotingsjaar geen winstuitkering is van ACV.
- In de jaarrekening 2019 is op het product afval een tekort ontstaan van € 382.000. Dit tekort zal in de vijfjarige periode 2021 t/m 2025 worden terugbetaald vanuit het product afval aan de reserve Kapitaal zonder bestemming.

De tarieven voor 2021 in euro's per belastingjaar zijn als volgt:

Gegevens	Tarief 2020	Tarief 2021
Eenpersoonshuishoudens	204,24	240,19
Meerpersoonshuishoudens	290,95	326,42

Rioolheffing

De tarieven voor 2021 worden met de normale index verhoogd. In euro's per belastingjaar zijn ze dan als volgt:

Gegevens	Tarief 2020	Tarief 2021
Eenpersoonshuishouden	113,15	115,24
Tweepersoonshuishouden	135,72	138,23
Meerpersoonshuishouden	158,29	161,22

Voor het belastingjaar 2021 wordt van de tarieven voor de rioolheffing 78,8% geïnd.

Leges

De tarieven in Titel II en III van de Legesverordening worden met 1,85% geïndexeerd.

Veergelden

De tarieven per overzetting blijven in 2021 ongewijzigd.

Scheepvaartrechten

De tarieven voor scheepvaartrechten blijven in 2021 ongewijzigd. De tarieven zijn marktconform.

Begraafrechten

De tarieven in de verordening begraafrechten zullen voor 2021 met 1,85% worden geïndexeerd.

Marktgeden

De tarieven voor de markt blijven in 2021 ongewijzigd. De tarieven zijn marktconform.

Kwijtscheldingsbeleid

De gemeente voert een actief en maximaal kwijtscheldingsbeleid, waarbij kwijtschelding wordt verleend op basis van een inkomen van 100% van de bijstandsnorm. Kwijtschelding wordt in 2021 verleend voor de afvalstoffenheffing (begroot € 230.000), het rioolrecht (begroot € 115.000) en de hondenbelasting (1e hond, begroot € 10.000). Daarnaast kunnen minima in aanmerking komen voor vergoeding van de legeskosten van ID- bewijzen (begroot € 3.400). Naar verwachting zullen circa 850 huishoudens gebruik maken van de kwijtschelding voor de afvalstoffenheffing en het rioolrecht, 110 huishoudens van de kwijtschelding hondenbelasting en 60 huishoudens van de kwijtschelding leges ID-bewijzen.

Voor ondernemers als natuurlijke persoon bestaat onder bepaalde voorwaarden ook de mogelijkheid kwijtschelding te krijgen voor de genoemde belastingen.

Kostendekkendheid heffingen

Sinds de begroting 2017 moet een onderbouwing gegeven worden van de mate van kostendekkendheid van de gebonden heffingen en de daarbij gehanteerde uitgangspunten. Uitgangspunt bij de heffingen in Wageningen is al jaren dat iedere heffing 100% kostendekkend is. Bij de afvalstoffen- en rioolheffing is dat bovendien inclusief de kosten van de kwijtschelding. We geven hieronder de onderbouwing.

Voor de overhead geldt het volgende: de directe uren worden verhoogd met een opslagpercentage. Het opslagpercentage wordt bepaald door de verhouding indirecte/directe kosten van de totale apparaatskosten. Dit percentage bedraagt 85%.

Opbrengst (x € 1.000)	Afvalstoffen- heffing	Riool- heffing	Veer- gelden	Begraaf- rechten	Markt- gelden	Scheep- vaartrecht
Kosten taakveld(en) incl. (omslag) rente	4.503	2.197	629	442	74	623
Inkomsten taakveld(en) excl. Heffingen	318	676	50	178	0	212
Netto kosten taakveld	4.185	1.521	579	264	74	411
Overhead incl. (omslag) rente	155	210	354	157	20	45
BTW	752	141	0	0	0	0
Totaal toe te rekenen kosten	5.092	1.872	933	421	94	456
Opbrengst heffingen	5.092	1.872	726	421	89	456
Dekking	100%	100%	78%	100%	95%	100%

Voor de leges geldt wettelijk dat het totaal van de gehele verordening ten hoogste kostendekkend mag zijn. Het beleid van Wageningen is echter dat de verordening per titel van de verordening kostendekkend moet zijn, een inperking dus van de wettelijke ruimte. Hieronder geven we de kostendekkendheid per titel aan.

Volledige omschrijving per titel:

Titel 1: Algemene dienstverlening

Titel 2: Dienstverlening vallend onder fysieke leefomgeving/ omgevingsvergunning

Titel 3: Dienstverlening vallend onder Europese dienstenrichtlijn

Opbrengst (x € 1.000)	Titel 1	Titel 2	Titel 3
Kosten taakveld(en) incl. (omslag) rente	1.036	1.416	339
Inkomsten taakveld(en) excl. Heffingen	90	0	0
Netto kosten taakveld	946	1.416	339
Overhead incl. (omslag) rente	605	153	250
BTW	0	0	0
Totaal toe te rekenen kosten	1.551	1.569	589
Opbrengst heffingen	456	1.344	32
Dekking	29%	86%	6%

Belastingopbrengsten

De geraamde opbrengsten van de heffingen zijn als volgt:

Programma	Opbrengst (x € 1.000)	Rekening 2019	Begroting 2020	Begroting 2021
1	Veergelden	657	726	726
1	Parkeerbelasting	1.144	1.222	1.222
2	Marktgelden	80	88	89
2	Scheepvaartrechten	459	456	456
3	Begraafrechten	535	401	421
4	Afvalstoffenheffing	4.055	4.473	5.093
4	Rioolheffing	2.515	2.362	1.872
12	OZB	10.642	11.402	11.657
12	Hondenbelasting	170	183	186
12	Toeristenbelastingen	185	228	231
12	Precariobelastingen	1.587	1.606	1.608
12	Reclamebelasting	97	119	121
m.n. 8 en 11	Leges	1.869	1.813	1.744
Totaal		23.994	25.077	25.426

Belastingdruk

Er zijn verschillende organisaties die met regelmaat de ontwikkeling van de lokale lasten volgen. Een van de meest neutrale en consistente onderzoeken is het jaarlijkse onderzoek van het Coelo (Centrum onderzoek economie van de lagere overheden).

gemeente **Wageningen**

Voor een meerpersoonshuishouden waarvan de bewoners tevens eigenaar van de woning zijn, komt Wageningen in de Atlas van de lokale lasten 2020 van het COELO binnen de provincie Gelderland op de 31e plaats. De tabel voor de eerste 31 gemeenten ziet er als volgt uit:

Nr	Gemeente	€ per huishouden	Rangnummer landelijk
1	Aalten	573	1
2	Nijkerk	591	2
3	Overbetuwe	595	3
4	Nunspeet	613	10
5	Putten	646	20
6	Harderwijk	650	24
7	Oost Gelre	669	29
8	Ede	680	33
9	Epe	689	40
10	Druten	712	67
11	Zutphen	712	66
12	Elburg	721	74
13	Berg en Dal	737	94
14	Doetinchem	740	99
15	Arnhem	750	111
16	Wijchen	755	118
17	Rheden	758	122
18	Oude IJsselstreek	761	127
19	Duiven	765	136
20	Voorst	768	142
21	Nijmegen	777	158
22	Scherpenzeel	786	176
23	Westervoort	787	177
24	Bronckhorst	793	187
25	Tiel	794	189
26	Barneveld	796	191
27	Winterswijk	799	193
28	Zevenaar	802	203
29	Berkelland	806	209
30	Oldebroek	807	210
31	Wageningen	812	218

In onderstaande grafiek is de positie van Wageningen weergegeven op de landelijke ranglijst ten opzichte van de gemeente met de hoogste positie. Omdat het totale aantal gemeenten in Nederland langzaam afneemt, dalen hoge posities automatisch. Vanaf 2013 daalt Wageningen gestaag op de ranglijst, zowel in Gelderland als landelijk. In 2017 en 2018 vond een kleine stijging van het rangnummer van Wageningen plaats. In 2019 is de positie van Wageningen op de ranglijst gedaald. In 2020 heeft een stijging plaatsgevonden van de woonlastenpositie van Wageningen.

